

Staszów, dnia 2023.12.08

GN-II.6821.1.16.2022

DECYZJA

Działając na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.) oraz art. 8 ust. 1 i ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 140) po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów

orzekam

o uznaniu za mienie gromadzkie nieruchomości położonej w obrębie Szydłów, gmina Szydłów, oznaczonej w ewidencji gruntów numerem **2.2493 o pow. 0,5400 ha**

Uzasadnienie

Postępowanie administracyjne w sprawie uznania za mienie gromadzkie działki opisanej w sentencji niniejszej decyzji zostało wszczęte na wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów znak: RGK.IV.6822.02.2022 z dnia 7 czerwca 2022 roku, złożony w Starostwie Powiatowym w Staszowie dnia 9.06.2022 roku. Do wniosku dołączono protokół z oględzin i ustaleń przeprowadzonych w Szydłowie w dniu 06.06.2022 r. oraz oświadczenie sołtysa i dwóch mieszkańców Szydłowa, że objęta wnioskiem nieruchomość, oznaczona nr działki 2493 od lat 1950-tych stanowiła i stanowi drogę polną wewnętrzną, użytkowaną wspólnie przez mieszkańców wspólnoty wiejskiej, wykorzystywaną jako droga dojazdowa do pól i sadów przez społeczność miejscowości Szydłów i okolic. Do wniosku dołączono także zaświadczenie wydane przez Gminę Szydłów z dnia 7 czerwca 2022 roku znak: RGK.IV.6822.02.2022, że przedmiotowa działka położona w obrębie Szydłów, gmina Szydłów, ark. 5, oznaczona w ewidencji gruntów jako działka nr ewid. 2493 nie jest zaliczona do kategorii dróg gminnych ani nie należy do żadnej innej kategorii dróg w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 roku, poz. 32, 655).

Starosta Staszowski po rozpatrzeniu wniosku decyzją z dnia 28.09.2022 roku znak: GN-II.6821.1.16.2022 orzekł o odmowie uznania za mienie gromadzkie działki położonej w Szydłowie, oznaczonej w ewidencji gruntów numerem 5.2493 o pow. 0,5400 ha.

Od ww. decyzji Burmistrz Miasta i Gminy Szydłów złożył odwołanie z dnia 12.10.2022 roku znak: RKG.IV.6822.02.2022 do Wojewody Świętokrzyskiego.

Po rozpatrzeniu odwołania Wojewoda Świętokrzyski decyzją z dnia 24.11.2022 roku znak: SPN.IV.7511.1.24.2022 uchylił decyzję Starosty Staszowskiego z dnia 28 września 2022 roku znak: GN-II.6821.1.16.2022 w całości i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji.

Starosta Staszowski ponownie rozpatrując wniosek o uznanie za mienie gromadzkie nieruchomości położonej w obrębie Szydłów, gmina Szydłów, oznaczonej w ewidencji gruntów numerem 5.2439 o pow. 0,5400 ha przeprowadził niezbędne czynności do dokładnego

wyjaśnienia stanu faktycznego.

Pismem z dnia 02.02.2023 roku znak: GN-II.6821.1.16.2022 zwrócono się do Archiwum Państwowego w Kielcach, Archiwum Państwowego w Kielcach Oddział w Sandomierzu i Archiwum Państwowego w Radomiu o odszukanie dokumentów potwierdzających stan prawny i faktyczny nieruchomości położonej w obrębie Szydłów, gmina Szydłów, oznaczonej numerem ewidencyjnym 2493 w okresie funkcjonowania dawnych gromad w latach 1933-1954 oraz sposób użytkowania nieruchomości w chwili wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Archiwum Państwowe w Kielcach wytypowało zespoły archiwalne, z którymi tutaj organ zapoznał się. Analizy dokumentów archiwalnych znajdujących się w Archiwum Państwowym w Kielcach nie potwierdziła czy przedmiotowa nieruchomość należała w latach 1933 – 1954 do dawnych gromad oraz w jaki sposób była użytkowana w dacie 5 lipca 1963 roku.

W trakcie ponownego rozpatrywania sprawy Burmistrz Miasta i Gminy Szydłów pismem z dnia 20.03.2023 roku znak: RGK.IV.6822.02.2023 złożył wniosek, którym m.in. skorygował wniosek o uznanie za mienie gromadzkie w zakresie oznaczenia działki, wyjaśniając, że wniosek dotyczy działki **2.2493**, a nie jak pierwotnie wskazał **5.2493**. Zgodnie z materiałami kartograficznymi tj. mapy ewidencyjnej z 1983 roku, powstałej na podstawie stanu istniejącego na gruncie w roku 1958, w obrębie Szydłów istniały dwie działki o nr ewid. 2493: nr 2493 na arkuszu nr 2, będąca drogą polną, której uznanie za mienie gromadzkie wnioskuje Gmina Szydłów oraz nr 2493 na arkuszu nr 5, będąca częścią drogi wojewódzkiej, która na wniosek Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Kielcach została uregulowana na rzecz ŚZDW i włączona do działki nr 2492/1 w Szydłowie.

Aktualnie w ewidencji gruntów i budynków dla działki położonej w obrębie Szydłów, gmina Szydłów, oznaczonej numerem ewidencyjnym 2.2493 o pow. 0,5400 ha jako władający (na zasadach posiadania samoistnego) ujawniona jest Gmina Szydłów.

W dniu 31 sierpnia 2023 r. przeprowadzona została rozprawa administracyjna połączona z oględzinami nieruchomości położonej w Szydłowie oznaczonej numerem 2.2493 o pow. 0,5400 ha. W rozprawie wzięli udział pracownicy Starostwa Powiatowego w Staszowie, pracownik Urzędu Miasta i Gminy w Szydłowie, sołtys sołectwa Szydłów oraz mieszkańcy Szydłowa. Zebrani świadkowie oświadczyli, że nikt w przeszłości nie rościł sobie żadnych praw do nieruchomości objętej wnioskiem. Z zeznań świadków wynika, że przedmiotowa działka co najmniej od lat 50-tych XX wieku stanowiła i nadal stanowi drogę polną, z której korzystali mieszkańcy Szydłowa i okolic jako dojazd do pól. Podczas oględzin stwierdzono, że przedmiotowa działka stanowi polną drogę.

Art. 8 ust. 1 *ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* stanowi, że Starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 stanowią mienie gromadzkie.

Zgodnie z treścią art. 1 ust. 2 i 3 *ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Z przepisu tego wynika, że definicja mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962r., Nr 64, poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w § 1 znajduje się legalna definicja zarówno mienia

gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z nią przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954 roku.

Decyzję o uznaniu za mienie gromadzkie wydaje się, biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy, tj. w dniu 5 lipca 1963r. dlatego też, ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy.

Mienie gromadzkie (gminne) służyło i często nadal służy potrzebom ogółu mieszkańców byłej gromady, wchodzącej w jej skład wsi lub nawet okolicy, ale użytek ten ma charakter społeczny. Nieruchomościami takimi są takie grunty o charakterze użyteczności publicznej jak: wójtówki, kowalówki, działki szkolne, place publiczne, piaskownie, cmentarzyska, wodopoje, itp. Nieruchomości stanowiące drogi zawsze miały charakter publiczny, ogólnodostępny i służyły nie tylko lokalnej społeczności, ale były do użytku wszystkich.

Jeżeli nie zachowała się dokumentacja archiwalna pozwalająca na jednoznaczne potwierdzenie lub wykluczenie, że nieruchomość objęta wnioskiem wchodziła w skład mienia dawnych gromad, organ celem ustalenia stanu faktycznego zobowiązany jest do przeprowadzenia postępowania dowodowego wykorzystując z mocy art. 75 kpa dowody, które mogą przyczynić się do wyjaśnienia sprawy (wyrok WSA w Kielcach z dnia 29 marca 2013 roku, sygn. akt II SA/Ke 77/13). Sądy nie wykluczają uznania zeznań świadków za wystarczający dowód do ustalenia, że nieruchomości stanowiły mienie gromady (wyrok NSA z dnia 18 maja 2017 r. sygn. II OSK 2297/15). Zatem oświadczenia świadków – mieszkańców Szydłowa przy braku jednoznacznych dowodów przeciwnych, mogą stanowić wystarczającą podstawę do wydania orzeczenia zgodnego z żądaniem wnioskodawcy.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy wykazano, iż przedmiotowa działka wykorzystywana była na cele miejscowej użyteczności publicznej i do wspólnego użytkowania mieszkańców wsi Szydłów, a zatem posiadała charakter ogólnospołeczny jako droga dojazdowa do pól.

Należy zatem uznać, że w dniu 5 lipca 1963 r. przedmiotowa nieruchomość stanowiła mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych.

W tej sytuacji w świetle przepisów art. 3 i art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29.06.1963r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* działka położona w obrębie Szydłów, gmina Szydłów, oznaczona w ewidencji gruntów numerem 2. 2493 o pow. 0,5400 ha stanowi mienie gromadzkie.

Należy zaznaczyć, że uznanie przedmiotowego gruntu za mienie gromadzkie nie pozbawia, ani nie umniejsza praw mieszkańców do władania i decydowania w sprawach związanych z gospodarowaniem tym mieniem, a Gmina nie może uszczuplić dotychczasowych praw mieszkańców miejscowości Szydłów i okolic do korzystania z mienia gromadzkiego bez uzyskania zgody zebrania.

Przed wydaniem decyzji o uznaniu za mienie gromadzkie przedmiotowej

nieruchomości, zgodnie z art. 10 *Kodeksu postępowania administracyjnego* mieszkańcy miejscowości Szydłów oraz Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiałem dowodowym. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 127 § 1 i 2 art. oraz art. 129§ 1 i 2 w związku z art. 17 pkt. 1 *Kpa* od decyzji niniejszej przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego w Kielcach za pośrednictwem Starosty Staszowskiego w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji.

Zgodnie z art. 8 pkt. 6 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, decyzję niniejszą podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscowości Szydłów oraz ogłasza wywieszając w Urzędzie Miasta i Gminy w Szydłowie oraz w Starostwie Powiatowym w Staszowie na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Zgodnie z art. 127a § 1 pkt 7 *Kpa* w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się praw do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z up. Starosty
Leszek Guzał
Wicestarosta

Otrzymują:

1 x Burmistrz Miasta i Gminy Szydłów, ul. Rynek 2, 28-225 Szydłów - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 *Kpa* (wywieszenie na tablicy ogłoszeń urzędu na okres 14-tu dni) i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia) – e-puap

1 x Pan Stanisław Wojterski - Sołtys Sołectwa Szydłów, Szydłów, ul. Wschodnia 6, 28-225 Szydłów - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 *Kpa* (wywieszenie na tablicy ogłoszeń sołectwa na okres 14-tu dni) i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia)

1 x a/a.

Do wiadomości:

1 x Wydział Geodezji i Ewidencji Gruntów, w/m

1 x Wydział Organizacji i Nadzoru w/m - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 *Kpa* (wywieszenie na tablicy ogłoszeń)

1 x Wydział – Biuro Informatyczne – celem umieszczenia na stronie internetowej „bip” Starostwa Powiatowego na okres 14-tu dni i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia

Niniejsza decyzja nie podlega opłacie skarbowej – art. 7, pkt 3 ustawy z dnia 16.11.2006r. *o opłacie skarbowej* (tj. Dz. U. z 2022r., poz. 2142 ze zm.)