

Staszów, dnia 2023.12.08

GN-II.6821.1.15.2022

## DECYZJA

Działając na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.) art. 8 ust. 1 i ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 140) po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów

### orzekam

**o uznaniu za mienie gromadzkie** nieruchomości położonej w obrębie Gacki, gmina Szydłów, oznaczona w ewidencji gruntów numerem **1.414/3 o pow. 0,0907 ha**

### Uzasadnienie

Postępowanie administracyjne w sprawie uznania za mienie gromadzkie działki opisanej w sentencji niniejszej decyzji zostało wszczęte na wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów znak: RGK.IV.6822.01.2022 z dnia 3 czerwca 2022 roku złożony w Starostwie Powiatowym w Staszowie dnia 7.06.2022 roku. Do wniosku dołączono protokół z oględzin i ustaleń przeprowadzonych we wsi Gacki, gmina Szydłów w dniu 02.06.2022 r. oraz oświadczenie sołtysa i dwóch mieszkańców Gacek, że przedmiotowa działka ozn. nr 414/3 od lat 1950-tych stanowiła i stanowi drogę polną wewnętrzną, użytkowaną wspólnie przez mieszkańców wspólnoty wiejskiej, wykorzystywaną jako droga dojazdowa do pól i sadów przez społeczność miejscowości Gacki i okolic. Do wniosku załączono także zaświadczenie wydane przez Gminę Szydłów z dnia 3 czerwca 2022 roku znak: RGK.IV.6822.01.2022 potwierdzające, że przedmiotowa działka położona w obrębie Gacki, gmina Szydłów, ark. 1, oznaczona w ewidencji gruntów nr ewid. 414/3 nie jest zaliczona do kategorii dróg gminnych ani nie należy do żadnej innej kategorii dróg w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych ( t.j. Dz. U. z 2022 roku, poz. 32, 655).

W przedmiotowej sprawie wydana została decyzja Starosty Staszowskiego z dnia 28.09.2022 roku, znak: GN-II.6821.1.15.2022 orzekająca o odmowie uznania za mienie gromadzkie działki położonej w obrębie Gacki, gmina Szydłów, oznaczonej w ewidencji gruntów numerem 1.414/3 o pow. 0,0907 ha.

Od ww. decyzji Burmistrz Miasta i Gminy Szydłów złożył odwołanie z dnia 14.10.2022 roku znak: RKG.IV.6822.01.20222 do Wojewody Świętokrzyskiego w ustawowym terminie.

Wojewoda Świętokrzyski po rozpatrzeniu w/w odwołania, decyzją z dnia 24.11.2022 roku znak: SPN.IV.7511.1.25.2022, uchylił decyzję Starosty Staszowskiego z dnia 28 września 2022 roku znak: GN-II.6821.1.15.2022 w całości i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji.

Rozpatrując ponownie sprawę organ prowadzący postępowanie przeprowadził niezbędne czynności do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego.

Pismem z dnia 02.02.2023 roku znak: GN-II.6821.1.15.2022 zwrócono się do Archiwum Państwowego w Kielcach, Archiwum Państwowego w Kielcach Oddział w Sandomierzu i Archiwum Państwowego w Radomiu o odszukanie dokumentów potwierdzających stan prawny i faktyczny nieruchomości położonej w obrębie Gacki, gmina Szydłów, oznaczonej numerem ewidencyjnym 414/3 w okresie funkcjonowania dawnych gromad w latach 1933-1954 oraz sposób użytkowania nieruchomości w chwili wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Archiwum Państwowe w Kielcach wytypowało zespoły archiwalne, z którymi tut. organ zapoznał się. Analiza dokumentów archiwalnych znajdujących się w Archiwum Państwowym w Kielcach nie potwierdziła, że przedmiotowa nieruchomość wchodziła w latach 1933 – 1954 w skład dawnych gromad oraz nie wyjaśniła jak była użytkowana w dacie 5 lipca 1963 roku.

Organ prowadzący postępowanie ustalił, co następuje:

Zgodnie z danymi zawartymi w ewidencji gruntów wg stanu na dzień założenia ewidencji ujawniona była działka oznaczona nr 414 o pow. 2,2000 ha, dla której jako władającego gruntem wpisano Prezydium Powiatowej Rady Narodowej Wydział Komunikacji w Chmielniku. Przeprowadzona analiza dokumentacji geodezyjnej wykazała, że nieruchomość ta nie stanowi gruntu objętego przedmiotowym wnioskiem.

Ustalono, że dla działki oznaczonej nr. 414 o pow. 2,2000 ha sporządzona została dokumentacja przyjęta do zasobu geodezyjnego i kartograficznego dnia 23.11.2010 roku za nr 2787-37/2010, zgodnie z którą w wyniku podziału działki nr 414 o pow. 2,2000 ha powstały działki nr 414/1 o pow. 1,9493 ha i 414/2 o pow. 0,2507 ha.

Na wniosek Gminy Szydłów znak: IGP.IV.680.128.2017 dnia 06.09.2017 roku wymieniona wyżej dokumentacja została skorygowana i sporządzony został aneks do operatu pomiarowego nr 2787-37/2010 z dnia 6.09.2017 roku. W dokumentacji tej przedstawiono inny przebieg drogi oznaczonej nr działki 414 i wykazano, że działka ta uległa podziałowi na działki: 414/1 o pow. 1,8231 ha, 414/2 o pow. 0,2507 ha i 414/3 o pow. 0,1172 ha, a powierzchnia działki nr 414/3 została wydzielona z powierzchni działki nr 414/1.

W 2019 roku dokonano na wniosek Starosty Staszowskiego modernizacji ewidencji gruntów obrębu Gacki. W wyniku przeprowadzonej modernizacji gruntów potwierdzono przebieg drogi zgodny w dokumentacją przyjętą do zasobu geodezyjnego sporządzoną dnia 23.11.2010 roku, a tym samym potwierdzono, że grunt objęty prowadzonym postępowaniem nie stanowił części działki 414.

Zgodnie z danymi po modernizacji działka oznaczona nr 414/1 ma pow. 1,9063 ha, a działka nr 414/2 pow. 0,2795 ha, co w sumie daje powierzchnię łączną 2,1858 ha, a więc powierzchnię zbliżoną do powierzchni z założenia ewidencji.

Działka objęta postępowaniem nigdy nie stanowiła części działki oznaczonej w ewidencji gruntów numerem 414. Stanowiła odrębny grunt, któremu nie nadano oznaczenia geodezyjnego, co potwierdza mapa ewidencyjna z 1983 roku, sporządzoną wg stanu z 1958 roku.

W ewidencji gruntów, dla działki nr 414/3 w Gackach sporządzony został operat nr 2787-37/2010, uzupełniony aneksem w dniu 06.09.2017 roku, czyli po wniosku Gminy Szydłów o „nadanie numeru ewidencyjnego dla działki położonej w obrębie Gacki, gmina Szydłów, która stanowi drogę wewnętrzną dojazdową do pól, zlokalizowana między drogami

powiatowymi – działką nr 414/2 w Gackach i działką nr 475/2 w Woli Żyznej”.

Aktualnie w ewidencji gruntów i budynków dla działki położonej w obrębie Gacki, gmina Szydłów, oznaczonej numerem ewidencyjnym **1.414/3** o pow. 0,0907 ha jako władający (na zasadach posiadania samoistnego) ujawniona jest Gmina Szydłów.

Art. 8 ust. 1 *ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* stanowi, że Starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 stanowią mienie gromadzkie.

Zgodnie z treścią art. 1 ust. 2 i 3 *ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Z przepisu tego wynika, że definicja mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962r., Nr 64, poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w § 1 znajduje się legalna definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z nią przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954 roku.

Decyzję o uznaniu za mienie gromadzkie wydaje się, biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy, tj. w dniu 5 lipca 1963r. dlatego też, ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 *ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy.

Mienie gromadzkie (gminne) służyło i często nadal służy potrzebom ogółu mieszkańców byłej gromady, wchodzącej w jej skład wsi lub nawet okolicy, ale użytek ten ma charakter społeczny. Nieruchomościami takimi są takie grunty o charakterze użyteczności publicznej jak: wójtówki, kowalówki, działki szkolne, place publiczne, piaskownie, cmentarzyska, wodopoje, itp. Nieruchomości stanowiące drogi zawsze miały charakter publiczny, ogólnodostępny i służyły nie tylko lokalnej społeczności, ale były do użytku wszystkich.

W dniu 24 sierpnia 2023 r. przeprowadzona została rozprawa administracyjna połączona z oględzinami nieruchomości położonej w obrębie Gacki, gmina Szydłów, oznaczonej numerem 1.414/3 o pow. 0,0907 ha. W rozprawie wzięli udział pracownicy Starostwa Powiatowego w Staszowie, pracownik Urzędu Miasta i Gminy w Szydłowie, sołtys oraz mieszkańcy miejscowości Gacki. W trakcie rozprawy świadkowie złożyli zeznania pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Zebrani świadkowie oświadczyli, że nikt w przeszłości nie rościł sobie żadnych praw do nieruchomości objętej wnioskiem. Z zeznań świadków wynika, że przedmiotowa działka co najmniej od lat 50-tych XX wieku stanowiła i nadal stanowi drogę polną, z której korzystali mieszkańcy Gacek i okolic jako dojazd do pól. Podczas oględzin stwierdzono, że przedmiotowa działka stanowi polną drogę.

Sam fakt wpisania nieruchomości w rejestrze z założenia ewidencji gruntów jako pozostającej we władaniu Prezydium Powiatowej Rady Narodowej, nie wyklucza możliwości ustalenia przy pomocy innych dostępnych środków dowodowych, że przedmiotowa nieruchomość do 1954 roku była mieniem gromady (wyrok WSA w Kielcach z dnia 11 kwietnia 2019 roku, II SA/Ke 120/19). Zeznania świadków mogą stanowić samodzielną podstawę ustaleń w przypadku braku dokumentów pozwalających stwierdzić, czy nieruchomość objęta postępowaniem stanowiła mienie gromadzkie. Zgodnie z linią orzecniczą sądów administracyjnych, jeżeli nie zachowała się dokumentacja archiwalna pozwalająca na jednoznaczne potwierdzenie lub wykluczenie, że nieruchomość objęta wnioskiem wchodziła w skład mienia dawnych gromad, organ celem ustalenia stanu faktycznego zobowiązany jest do przeprowadzenia postępowania dowodowego wykorzystując z mocy art. 75 kpa dowody, które mogą przyczynić się do wyjaśnienia sprawy (wyrok WSA w Kielcach z dnia 29 marca 2013 roku, sygn. akt II SA/Ke 77/13). Sądy nie wykluczają uznania zeznań świadków za wystarczający dowód do ustalenia, że nieruchomości stanowiły mienie gromady (wyrok NSA z dnia 18 maja 2017 r). Oświadczenia świadków – mieszkańców miejscowości Gacki, przy braku jednoznacznych dowodów przeciwnych, może stanowić wystarczającą podstawę do wydania orzeczenia zgodnego z żądaniem wnioskodawcy.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy wykazano, iż przedmiotowa działka wykorzystywana była na cele miejscowej użyteczności publicznej i do wspólnego użytkowania mieszkańców wsi Gacki, a zatem posiadała charakter ogólnospołeczny.

Należy zatem uznać, że w dniu 5 lipca 1963 r. przedmiotowa nieruchomość stanowiła mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych.

W tej sytuacji w świetle przepisów art. 3 i art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29.06.1963r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* działka położona w obrębie Gacki, gmina Szydłów, oznaczona w ewidencji gruntów numerem 1.414/3 o pow. 0,0907 ha stanowi mienie gromadzkie.

Należy zaznaczyć, że uznanie przedmiotowego gruntu za mienie gromadzkie nie pozbawia, ani nie umniejsza praw mieszkańców do władania i decydowania w sprawach związanych z gospodarowaniem tym mieniem, a Gmina nie może uszczuplić dotychczasowych praw mieszkańców miejscowości Gacki i okolic do korzystania z mienia gromadzkiego bez uzyskania zgody zebrania.

Przed wydaniem decyzji o uznanie za mienie gromadzkie przedmiotowej nieruchomości, zgodnie z art. 10 *Kodeksu postępowania administracyjnego* mieszkańcy miejscowości Gacki oraz Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

### **Pouczenie**

Na podstawie art. 127 § 1 i 2 art. oraz art. 129§ 1 i 2 w związku z art. 17 pkt. 1 *Kpa* od decyzji niniejszej przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego w Kielcach za pośrednictwem Starosty Staszowskiego w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji.

Zgodnie z art. 8 pkt. 6 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, decyzję niniejszą

podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscowości Gacki oraz ogłasza wywieszając w Urzędzie Miasta i Gminy w Szydłowie oraz w Starostwie Powiatowym w Staszowie na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Zgodnie z art. 127a § 1 pkt 7 Kpa w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się praw do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z up. Starosty  
Leszek Guzał  
Wicestarosta

Otrzymują:

- 1 x Burmistrz Miasta i Gminy Szydłów, ul. Rynek 2, 28-225 Szydłów - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 Kpa (wywieszenie na tablicy ogłoszeń urzędu na okres 14-tu dni) i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia) – e-puap
- 1 x Pani Ewelina Górka - Sołtys Sołectwa Gacki, Gacki 8, 28-225 Szydłów - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 Kpa (wywieszenie na tablicy ogłoszeń sołectwa na okres 14-tu dni) i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia)

1 x a/a.

Do wiadomości:

- 1 x Wydział Geodezji i Ewidencji Gruntów, w/m
- 1 x Wydział Organizacji i Nadzoru w/m - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 Kpa (wywieszenie na tablicy ogłoszeń)
- 1 x Wydział – Biuro Informatyczne – celem umieszczenia na stronie internetowej „bip” Starostwa Powiatowego na okres 14-tu dni i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia

Niniejsza decyzja nie podlega opłacie skarbowej – art. 7, pkt 3 ustawy z dnia 16.11.2006r. o opłacie skarbowej (tj. Dz. U. z 2022r., poz. 2142 ze zm)