

UCHWAŁA NR XLVI/77/09
RADY POWIATU W STASZOWIE

z dnia 25 września 2009 r.

**w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa złożonego przez Zakład
Doskonalenia Zawodowego w Kielcach dotyczącego Uchwały Nr XLII/50/09 z dnia 29 czerwca
2009 roku Rady Powiatu w Staszowie w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji
przekazywanych z budżetu Powiatu Staszowskiego niepublicznym szkołom i placówkom
oświatowym**

Na podstawie art. 12 pkt 11 w związku z art. 87 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wezwania do usunięcia naruszeń prawa z dnia 20 sierpnia 2009 r., znak: L.dz. ZDZ/EF/744/2009 złożonego przez Prezesa Zarządu Zakładu Doskonalenia Zawodowego w Kielcach, uchwała się co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się wniesionego przez Prezesa Zarządu Zakładu Doskonalenia Zawodowego w Kielcach – wezwania do usunięcia naruszenia prawa z dnia 20 sierpnia 2009 r. znak: L.dz. ZDZ/EF/744/2009 dotyczącego Uchwały Nr XLII/50/09 Rady Powiatu w Staszowie z dnia 29 czerwca 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji przekazywanych z budżetu Powiatu Staszowskiego niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym.

§ 2. Podtrzymuje się stanowisko zawarte w Uchwale Nr XLII/50/09 Rady Powiatu w Staszowie z dnia 29 czerwca 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji przekazywanych z budżetu Powiatu Staszowskiego niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym.

§ 3. Faktyczne i prawne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

.....
Przewodniczący Rady
Damian Sierant

U Z A S A D N I E N I E

Rada Powiatu w Staszowie w dniu 29 czerwca 2009 r. podjęła Uchwałę Nr XLII/50/09 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji przekazywanych z budżetu Powiatu Staszowskiego niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym. Pismem z dnia 5 sierpnia 2009 roku organy prowadzące niepubliczne szkoły ponadgimnazjalnej na terenie Powiatu Staszowskiego zostały poinformowane o przyjęciu w/w uchwały. Powołana uchwała jest opublikowana w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego Nr 361, poz. 2647 z dnia 20.08.2009 r.

Prezes Zarządu Zakładu Doskonalenia Zawodowego w Kielcach pismem z dnia 20 sierpnia 2009 r. znak: L. dz. ZDZ/EF/744/2009 wezwał władze Powiatu Staszowskiego do usunięcia naruszenia prawa dotyczącego Uchwały Nr XLII/50/09 Rady Powiatu w Staszowie z dnia 29 czerwca 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji przekazywanych z budżetu Powiatu Staszowskiego niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym.

W ocenie wzywającego do usunięcia naruszenia prawa, tj. Prezesa Zarządu Zakładu Doskonalenia Zawodowego w Kielcach zwanego dalej „Wzywającym” powołana uchwała narusza granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 90 ust 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) poprzez następujące przepisy uchwały:

- 1) w § 2 pkt 12 podano definicję rzeczywistej liczby uczniów, co w ocenie „Wzywającego” jest niedopuszczalne,
- 2) w § 2 pkt 22 nie sprecyzowano, która najbliższa jednostka samorządu terytorialnego będzie uważana za najbliższą jednostkę samorządu terytorialnego w rozumieniu uchwały,
- 3) na druku stanowiącym załącznik Nr 1 do uchwały w rubryce 4 i 5 nakazuje się wpisanie numeru i daty wydania zaświadczenia o wpisie do ewidencji oraz numeru i daty wydania decyzji o nadaniu uprawnień szkoły publicznej. Takie uregulowanie zdaniem „Wzywającego” – przekracza zakres delegacji ustawowej,
- 4) § 7 jest niezgodny z prawem ponieważ ustala, że dotacja przysługuje na rzeczywistą liczbę uczniów (§ 2 pkt 12 uchwały),
- 5) w załączniku Nr 3 do uchwały, żąda się następujących danych: rodzaje wydatków finansowych w ramach dotacji, wynagrodzenie pracowników, pochodne od wynagrodzeń, wydatki eksploatacyjne, zakup wyposażenia, książek i pomocy dydaktycznych, remonty bieżące, wydatki dotyczące wynajmu pomieszczeń, pozostałe wydatki bieżące.
Zdaniem Wzywającego załącznik ten winien być z uchwały wyeliminowany z uwagi na wprowadzone do ustawy prawo kontroli (art. 90 ust 3e ustawy o systemie oświaty).

Po rozpatrzeniu wezwania do usunięcia naruszenia prawa wniesionego przez Prezesa Zarządu Zakładu Doskonalenia Zawodowego w Kielcach pismem z dnia 20 sierpnia 2009 r. znak L.dz. ZDZ/EF/744/2009 – dotyczącego Uchwały Nr XLII/50/09 Rady Powiatu w Staszowie z dnia 29 czerwca 2009 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji przekazywanych z budżetu Powiatu Staszowskiego niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym w ocenie Rady Powiatu nie doszło do naruszenia prawa i wezwanie nie zostaje uwzględnione, z następujących przyczyn:

1. Rada Powiatu jest uprawniona na podstawie art. 90 ust 4 ustawy o systemie oświaty do określania trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji i zakres danych, które powinny być we wniosku o udzielenie dotacji oraz we wzorze rozliczenia dotacji. Konstrukcja tego zapisu ukazuje jednocześnie, że organ stanowiący może również uregulować kwestie inne, niż podstawa obliczenia dotacji i zakres danych zawartych we wniosku o udzielenie dotacji – na co wskazuje zwrot „w szczególności”. Przedmiotem regulacji może być jednak wyłącznie tryb udzielania i rozliczania dotacji. W omawianym przepisie ustawodawca upoważnił organ jednostki samorządu terytorialnego do określenia danych, które wniosek musi zawierać. Brak ścisłego sprecyzowania przez ustawodawcę zakresu wymaganych informacji prowadzi w praktyce do wielu wątpliwości. Za całkowicie zasadny i prawidłowy uznajemy pogląd, iż możliwe jest w takiej sytuacji zastosowanie per analogiam załącznika do rozporządzenia Ministra Kultury z 31 grudnia 2003 r. w sprawie trybu udzielania dotacji niepublicznym szkołom artystycznym (Dz. U. z 2004 r. Nr 11 poz. 100). Zgodnie z w/w rozporządzeniem, jedynymi informacjami, do udzielenia których jest zobowiązany wnioskodawca, są: - wskazanie nazwy i siedziby szkoły, - wskazanie nazwy i siedziby organu prowadzącego szkołę, - numer i data wydania zaświadczenia o wpisie do ewidencji szkół i placówek niepublicznych, - numer i data decyzji nadającej uprawnienia szkoły publicznej - wskazanie planowanej liczby uczniów od 1 stycznia do 31 sierpnia oraz od 1 września do 31 grudnia, - zobowiązanie do wskazania zmian danych we wniosku, - wskazanie numeru rachunku bankowego na który ma być przekazana dotacja. Wobec powyższego zakwestionowane przez Wzywającego przepisy z punktu 3 pisma znak L.dz. ZDZ/EK/744/2009 należy uznać za bezzasadne.

2. Zgodnie z cytowaną wyżej delegacją ustawy dla organu stanowiącego jakim jest art. 90 ust 4 ustawy o systemie oświaty, Rada Powiatu ustala tryb m.in. rozliczania przekazywanych dotacji z budżetu powiatu dla niepublicznych szkół a w szczególności ustala zakres danych w druku rozliczenia wykorzystania dotacji za dany miesiąc. Nadmienić należy, że dotacja udzielona na podstawie art. 90 ustawy o systemie oświaty dotyczy faktycznej liczby uczniów/słuchaczy (również niższej bądź wyższej niż podana organowi dotującemu zgodnie z wymogiem ustawowym – do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji) – potwierdza to uchwała nr Ki 0057/100/02 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 20 lutego 2002 publikowana w OSS 2002/3/80. Za uzasadnione należy przyjąć stanowisko organu dotującego, że podana przez szkołę dotowaną ilość uczniów /słuchaczy na dzień 1 danego miesiąca nie zawsze jest zgodna z faktyczną liczbą uczniów/słuchaczy będącą podstawą naliczenia i rozliczenia dotacji za dany miesiąc z uwagi na ciągłe zmiany w stanach osobowych uczniów/słuchaczy tych szkół. Dlatego też uwzględnienie w trybie rozliczenia dotacji ustalonym przez Radę Powiatu liczby uczniów którzy uczęszczali do szkoły, w danym miesiącu co najmniej 14 dni jest najbliższe faktycznej liczby uczniów w danym miesiącu. Takie uregulowanie sposobu rozliczania przyznanych dotacji uznać należy za zasadne. Biorąc za podstawę powyższe ustalenia, uznać należy za bezzasadne kwestionowanie przez Wzywającego w punktach 1 i 4 pismem znak: L.dz. ZDZ/EF/744/2009 zapisów uchwały Rady Powiatu w Staszowie.

3. Art. 90 ust 3d ustawy o systemie oświaty ustala, że udzielana przez organ dotujący dotacja dla szkół niepublicznych przeznaczona jest na dofinansowanie realizacji zadań szkoły w zakresie kształcenia, wychowania i opieki w tym profilaktyki społecznej oraz może być wykorzystana wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących szkoły. Zdaniem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie (wyrok z dnia 17 stycznia 2008 – II GSK 320/07) pojęcie „wydatki bieżące” placówki publicznej użyte w art. 90 ust 3a ustawy o systemie oświaty odpowiada pojęciu z art. 106 ust 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.). Wydatkami bieżącymi jednostek budżetowych są, stosownie do powołanego przepisu ustawy o finansach publicznych wydatki do których należą m.in.: - wynagrodzenia oraz składki od nich naliczone, - inne świadczenia na rzecz osób fizycznych, - zakupy towarów i usług, - inne wydatki związane z funkcjonowaniem jednostek budżetowych lub realizacją ich zadań statutowych. Uwzględniając również delegację ustawy dla Rady Powiatu do ustalenia trybu rozliczenia przekazanych dotacji szkołom niepublicznym (art. 90 ust. 4) a w szczególności przyjęcia zakresu danych, które winny być zawarte w dokumencie rozliczeniowym dotacji uznaje się za zasadne żądanie od jednostki dotowanej wykonania zapisów zawartych w zał. nr 3 do Uchwały Rady Powiatu. Tym samym uznajemy za bezzasadne roszczenie wzywającego zawarte w jego piśmie znak; L.dz. ZDZ/EF/744/2009.

4. Ustęp 3 art. 90 ustawy o systemie oświaty w zdaniu drugim stanowi, że w przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju. Ustawodawca nie zamieścił w analizowanym przepisie kryteriów tzn. „najbliższego powiatu”, stąd respektując w art. 165 ust. 2 Konstytucji RP zasadę samodzielności powiatu pozostawił organom samorządu powiatowego, swobodę w ustalaniu wysokości dotacji dla szkół z uwzględnieniem sytuacji ekonomicznej powiatu i z zastrzeżeniem, że dotacje te przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu lub rodzaju. Co w konsekwencji oznacza, że wskazanie właściwego do określenia podstawy naliczenia dotacji powiatu lub gminy będzie należało do organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, w naszym przypadku Zarządu Powiatu, co jest w działalności powiatu w tym zakresie w pełni wykonywane. Brak zatem podstawy by w Uchwale Rady Powiatu ustalić powiat, który pełnić będzie funkcję tzw. „najbliższego powiatu” w stosunku do powiatu staszowskiego. Tym samym uznaje się za bezzasadne roszczenie Wzywającego zawarte w piśmie znak: L.dz. ZDZ/EF/744/2009.

Mając powyższe na uwadze nie uwzględnia się w całości wezwania do usunięcia naruszenia prawa złożonego przez Wzywającego.

Załączniki: 1. Kopia wezwania do usunięcia naruszenia prawa. 2. Uchwała Nr XLII/50/09 Rady Powiatu w Staszowie z dnia 29 czerwca 2009 roku.

